

Elbląg, 17 grudnia 2014 r.

Wykonawcy

biorący udział w postępowaniu

wszyscy

Wyjaśnienie do treści SIWZ - II

W związku z zapytaniem o wyjaśnienie treści Specyfikacji Istotnych Warunków Zamówienia dotyczącej postępowania o udzielenie zamówienia publicznego prowadzonego w trybie przetargu nieograniczonego na świadczenie usług pocztowych na potrzeby Powiatowego Urzędu Pracy w Elblągu i Filii PUP w Pasłęku, zwanej dalej SIWZ, na podstawie art. 38 ust. 1 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych (tekst jednolity Dz.U. z 2013 r., poz. 907 ze zm.),

udzielam następujących wyjaśnień:

Zapytanie nr 1:

W odniesieniu do części III pkt 4 SIWZ, czy Zamawiający wyraża zgodę na zmianę godzin odbioru przesyłek pocztowych zarówno z siedziby Zamawiającego w Elblągu jak i Filii PUP w Pasłęku z 13:45-14:15 na 14:00-15:00?

Wyjaśnienie zamawiającego na zapytanie nr 1:

Zamawiający nie dopuszcza zmiany godzin odbioru przesyłek z Powiatowego Urzędu Pracy w Elblągu i Filii PUP w Pasłęku.

Zapytanie nr 2:

W odniesieniu do Załącznika nr 3 do SIWZ – Istotne Postanowienia Umowy pkt 15, czy Zamawiający wyraża zgodę na zmianę wysokości kary za odstąpienie Wykonawcy od realizacji przedmiotu umowy z przyczyn leżących po stronie Wykonawcy z 10% na 5%?

Wyjaśnienie zamawiającego na zapytanie nr 2:

Zamawiający nie dokona zmiany wysokości kar w pkt 15 Załącznika nr 3 do SIWZ.

Zapytanie nr 3:

W odniesieniu do Załącznika nr 3 do SIWZ – Istotne Postanowienia Umowy pkt 15, czy Zamawiający wyraża zgodę na zmianę sformułowania: „W przypadku rozwiązania umowy z winy Wykonawcy, Zamawiający naliczy karę w wysokości 20% wartości brutto zamówienia” na : „W przypadku rozwiązania umowy z winy Wykonawcy, Zamawiający naliczy karę w wysokości 10% kwoty niezrealizowanej części umowy wartości brutto zamówienia”.?

Wyjaśnienie zamawiającego na zapytanie nr 3:

Zamawiający nie dokona zmiany sformułowania pkt 15 Załącznika nr 3 do SIWZ.

Zapytanie nr 4:

W odniesieniu do Załącznika nr 3 do SIWZ – Istotne Postanowienia Umowy, pkt. 9, czy Zamawiający wyraża zgodę na dopisanie treści: „Za dzień zapłaty przyjmuje się dzień uznania rachunku bankowego Wykonawcy”?

Wyjaśnienie zamawiającego na zapytanie nr 4:

Zapis pkt 9 Załącznika nr 3 do SIWZ pozostaje bez zmian.

Zapytanie nr 5:

W odniesieniu do części III pkt 22 SIWZ Wykonawca informuje, że doręczenie przesyłki kurierskiej krajowej na dziś skutkuje natychmiastowym zwrotem przesyłki do nadawcy bez możliwości pozostawienia zawiadomienia. Przesyłka kurierska na jutro po nieskutecznej próbie doręczenia podejmowana jest w kolejnym dniu roboczym, nie później niż w ciągu 7 dni, licząc od dnia następnego po dniu pierwszej próby doręczenia.

Wyjaśnienie zamawiającego na zapytanie nr 5:

Zapis pkt 22 rozdziału SIWZ pozostaje bez zmian.

Zapytanie nr 6:

W odniesieniu do załącznika nr 1 do SIWZ – Formularz cenowy, prosimy o doprecyzowanie rodzaju przesyłek zamieszczonych w poz. Nr 2 w tabeli nr 1,2 i 3.

Wyjaśnienie zamawiającego na zapytanie nr 6:

Przesyłki ekonomiczne priorytetowe w poz. nr 2 w tabeli nr 1, 2 i 3 formularza cenowego to przesyłki nierejestrowane priorytetowe.

Zapytanie nr 7:

W odniesieniu do części III pkt 21 SIWZ prosimy o określenie sposobu oznakowania placówek pocztowych Wykonawcy.

Wyjaśnienie zamawiającego na zapytanie nr 7:

Placówki pocztowe Wykonawcy muszą być oznakowane w sposób widoczny „szyldem” z nazwą bądź logo Wykonawcy, jednoznacznie wskazującym na jednostkę Wykonawcy. Gdy placówka znajduje się w lokalu, w którym prowadzona jest inna działalność gospodarcza, musi posiadać wyodrębnione stanowisko obsługi klientów w zakresie usług pocztowych, oznakowane w sposób widoczny nazwą lub logo Wykonawcy.

Zamawiający w treści SIWZ dodaje pkt 21A o treści:

„Placówki pocztowe Wykonawcy muszą być oznakowane w sposób widoczny „szyldem” z nazwą bądź logo Wykonawcy, jednoznacznie wskazującym na jednostkę Wykonawcy. Gdy placówka znajduje się w lokalu, w którym prowadzona jest inna działalność gospodarcza, musi posiadać wyodrębnione stanowisko obsługi klientów w zakresie usług pocztowych, oznakowane w sposób widoczny nazwą lub logo Wykonawcy”.

Zapytanie nr 8:

W odniesieniu do Załącznika nr 3 do SIWZ – Istotne Postanowienia Umowy, pkt 16, prosimy o wykreślenie fragmentu: „w szczególności w przypadku trzykrotnego, potwierdzonego niedotrzymania terminu o którym mowa w ust. 4 pkt 7”

Wyjaśnienie zamawiającego na zapytanie nr 8:

Zamawiający nie dokona zmiany pkt 16 Załącznika nr 3 do SIWZ.

Zapytanie nr 9:

Czy przedmiotem zamówienia jest świadczenie usług pocztowych czy również innych usług, w tym usługi pośrednictwa w świadczeniu usługi pocztowej - usługi przewozowej?

Wyjaśnienie zamawiającego na zapytanie nr 9:

Zamawiający dopuszcza w ramach zamówienia świadczenie usług pocztowych, w tym również usługi pośrednictwa w świadczeniu usługi pocztowej – usługi przewozowej. Usługa powinna być w kalkulowana w cenę przesyłek. Zamawiający nie ogranicza udziału podwykonawców w realizacji zamówienia. Jednocześnie zgodnie z dyspozycją art. 36 ust. 4 ustawy PZP zamawiający żąda wskazania przez Wykonawcę w ofercie tej części zamówienia, której wykonanie powierzy podwykonawcom.

Zapytanie nr 10:

Czy Zamawiający dopuszcza nadawanie przesyłek wymagających zachowania terminu w dacie nadania, doręczanych w przypadkach przewidzianych w kpc, kpk, kpa i Ordynacji podatkowej przez posłańca w imieniu i na rzecz Zamawiającego u operatora Wyznaczonego?

Wykonawca wskazuje, iż w przypadku dopuszczania nadawanych przesyłek przez posłańca dla Zamawiającego i jego jednostek będzie wiązało się z wykonywaniem dodatkowych czynności, co przełoży się na wzrost pracochłonności a także na zwiększenie kosztów ponoszonych przez Zamawiającego. Z uwagi na powyższe Wykonawca prosi o odpowiedź na poniższe pytania:

Wyjaśnienie zamawiającego na zapytanie nr 10:

Zamawiający dopuszcza nadawanie przesyłek wymagających zachowania terminu w dacie nadania, doręczanych w przypadkach przewidzianych w kpa.

Podkreślić należy, że pośrednictwa operatora wyznaczonego wymaga tylko bardzo wąska grupa przesyłek, tj. takie przesyłki, które zawierają pisma do sądów i organów administracji, a które dla wywołania określonych w przepisach skutków prawnych (zachowania terminu lub wniesienia pisma sądu – w sytuacji składania ich w ostatni dzień tego terminu), wymagają nadania w placówce operatora wyznaczonego. Nie są to więc wszystkie pisma kierowane do tych organów, a z reguły są to odwołania od decyzji oraz apelacje w postępowaniach sądowych, co w praktyce przekłada się na bardzo znikomą liczbę przesyłek wymagających nadania u operatora wyznaczonego.

Zamawiający zgodnie z wiedzą którą dysponuje w chwili obecnej, przez cały okres realizacji zamówienia może zostać nadanych do 10 tego rodzaju przesyłek.

Zapytanie nr 11:

Czy Zamawiający zakłada, że będzie zobowiązany do podziału korespondencji i tworzenia odrębnych dokumentów nadawczych dla przesyłek nadawanych w imieniu i na rzecz Zamawiającego przez Wykonawcę?

Wyjaśnienie zamawiającego na zapytanie nr 11:

Podział korespondencji w stanie uporządkowanym zamawiający określił w pkt 11 rozdziału III Specyfikacji istotnych warunków zamówienia.

Zapytanie nr 12:

Czy Zamawiający zakłada konieczność nanoszenia przez Zamawiającego innych nadruków/znaków opłaty na przesyłkach, które będą nadawane u różnych operatorów?

Wyjaśnienie zamawiającego na zapytanie nr 12:

Zamawiający dopuszcza a nie zakłada konieczność umieszczania na kopercie informacji o opłacie za usługę pocztową związaną ze świadczeniem części zamówienia przez podwykonawców oraz dopuszcza znaki opłaty pocztowej lub pieczęci innego operatora pocztowego, w tym operatora wyznaczonego.

Zapytanie nr 13:

Czy Zamawiający zakłada, iż odbiór awizowanych przesyłek, które nie byłyby realizowane przez operatora pocztowego byłyby możliwe w różnych placówkach pocztowych – zarówno operatora wyznaczonego jak i innego operatora?

Wyjaśnienie zamawiającego na zapytanie nr 13:

Tak.

Zapytanie nr 14:

Czy Zamawiający uwzględnił, iż Prawo pocztowe (Rozdział 8) przewiduje odpowiedzialność operatora pocztowego za świadczoną przez niego usługę. W przypadku utraty, ubytku, uszkodzenia przesyłki bądź niewykonania lub nienależytego wykonania przedmiotu umowy Zamawiający nie będzie mógł dochodzić odszkodowania od pośrednika ponieważ pośrednik nie będzie realizował dla niego usługi pocztowej.

Wyjaśnienie zamawiającego na zapytanie nr 14:

Zamawiający w pkt 19 Załącznika nr 3 do SIWZ uwzględnił zapisy ustawy Prawo pocztowe i dochodzenia odszkodowania od Wykonawcy.

Zapytanie nr 15:

Czy Zamawiający uwzględnił, iż w przypadku świadczenia usług przez pośrednika na Zamawiającym będzie spoczywał obowiązek uiszczenia opłaty za zwrot przesyłki do Nadawcy (po wyczerpaniu możliwości jej doręczenia adresatowi)? To element występujący w przypadkach odmowy przyjęcia przesyłki przez adresata bądź nieodebrania przesyłki po awizacji w określonym przepisami czasie. Stawka opłaty za zwrot przesyłki rejestrowanej po wyczerpaniu możliwości doręczenia/wydania odbiorcy, której nadanie zostało opłacone znaczkiem pocztowym, pobierana byłaby na podstawie oraz zgodnie z cennikiem usług powszechnych w obrocie krajowym i zagranicznym od Nadawcy tj. zamawiającego. Opłata zostanie pobrana w formie gotówki, przed wydaniem przesyłki przez listonosza. Podstawę prawną do żądania zapłaty za zwrot przesyłek stanowi art. 32 Prawa Poczтового, zgodnie z którym: Przesyłkę pocztową, której nie można doręczyć adresatowi, operator pocztowy, który zawarł z nadawcą umowę o świadczenie usługi pocztowej, zwraca nadawcy. Za czynności związane ze zwrotem przesyłki operator ten może żądać uiszczenia opłaty w wysokości określonej w cenniku usług pocztowych albo w cenniku usług powszechnych albo w umowie.

Wyjaśnienie zamawiającego na zapytanie nr 15:

Zamawiający w formularzu cenowym w tabeli nr 4, 5, 6, 10, 11 załącznika nr 1 do SIWZ uwzględnił zwroty nieodebranych przesyłek, a czynności związane ze zwrotem przesyłki i żądanie uiszczenia opłaty należy do Wykonawcy.

Zapytanie nr 16:

Czy Zamawiający jest świadomy, iż będzie zobowiązany dołączać różne druki potwierdzenia odbioru do nadawanych przesyłek – jedne wymagane przez operatora wyznaczonego, zaś drugie wymagane przez innego operatora? Wykonawca nadmienia, także że w takiej sytuacji będzie następować inny sposób wykonania usługi – właściwy dla danego operatora pocztowego, przy czym na druku potwierdzenia odbioru będzie pojawiać się jako nadawca przesyłki nazwa operatora pocztowego, który w imieniu i na rzecz będzie nadawał przesyłki u operatora pocztowego. Powyższe budzi ryzyko, możliwości wykorzystania takiego dowodu odbioru przesyłki w postępowaniach prowadzonych przez Zamawiającego jako dowód.

Wyjaśnienie zamawiającego na zapytanie nr 16:

Tak. Zamawiający zgodnie z wiedzą, którą dysponuje w chwili obecnej informuje, iż przez cały okres realizacji zamówienia może zostać nadanych do dziesięciu sztuk tego rodzaju przesyłek.

Zapytanie nr 17:

Czy Zamawiający analizował czy i w jaki sposób będzie dokonywał rozliczeń z pośrednictwem w zakresie zwrotu poniesionych opłat na rzecz operatora wyznaczonego za zwroty przesyłek? Jakie skutki wywoła to rozliczenie na gruncie podatku VAT? Ustawa o podatku VAT przewiduje dwie możliwości rozliczenia kosztów poniesionych przez jeden podmiot ale związanych z działalnością innego podmiotu:

- a. Poprzez refakturowanie (art. 8 ust. 2 ustawy o VAT), bądź
- b. Na zasadzie zwrotu kosztów (art. 29 a ust. 7 pkt 3 ustawy o VAT).

Zgodnie ze stanowiskiem wyrażonym przez renomowanych doradców podatkowych, a wynikającym z obowiązujących przepisów oraz licznym orzecznictwie w kwestiach podatkowych w przypadku kosztów ponoszonych przez Zamawiającego na rzecz Operatora wyznaczonego z tytułu zwrotów nieodebranych przesyłek brak będzie podstaw do refakturowania. Zamawiający jako nadawca przesyłek będzie bowiem w takiej sytuacji nabywcą i ostatecznym beneficjentem usług Operatora wyznaczonego. Zamawiający będzie wówczas występował jako nabywca usług we własnym imieniu i na własną rzecz, nie zaś jako podmiot biorący udział w świadczeniu usług na rzecz osoby trzeciej-faktycznego beneficjenta usługi, jak to zostało określone w art.8ust 2a ustawy o VAT.

Natomiast zwrot kosztów, o których mowa w art., 29a ust. 7 pkt 3 ustawy o VAT, jest dokonywany poza rozliczeniami VAT. Zgodnie ze wspomnianym przepisem, „podstawa opodatkowania nie obejmuje kwot otrzymanych od nabywcy lub usługobiorcy jako zwrot udokumentowanych wydatków poniesionych w imieniu i na rzecz nabywcy lub usługobiorcy i ujmowanych przejściowo przez podatnika w prowadzonej przez niego ewidencji na potrzeby podatku”. Dla zastosowania tej regulacji konieczne jest wystawienie podatnika działającego w imieniu i na rzecz podmiotu, za który poniósł koszty.

Czy w tej sytuacji Zamawiający świadczy usługi na rzecz innego operatora pocztowego? W naszej ocenie koszty poniesione na rzecz operatora wyznaczonego będą poniesione we własnym imieniu przez Zamawiającego.

Jednym z obowiązków nałożonych na podatnika VAT jest dokumentowanie czynności podlegających opodatkowaniu VAT dokonanych na rzecz podmiotów za pomocą faktur (art. 106b ust 1). Przepisy podatkowe szczegółowo regulują sposób wystawienia faktury, a także zakres danych jakie powinny być zostać ujęte na fakturze. Zgodnie z art. 106e ust 1 ustawy o VAT, faktura powinna zawierać m.in. datę wystawienia, imiona i nazwiska lub nazwy podatnika i nabywcy towarów lub usług oraz ich adresy, nazwę (rodzaj) towaru lub usługi, miarę i ilość (liczbę) dostarczonych towarów lub zakres wykonanych usług.

Wyjaśnienie zamawiającego na zapytanie nr 17:

Zasady rozliczeń finansowych zostały określone w załączniku nr 3 do SIWZ „ Istotne postanowienia umowy”. Ponadto na wykonawcy spoczywa obowiązek uwzględnienia właściwej stawki podatku VAT.

Zapytanie nr 18:

Czy Zamawiający, w przypadku dopuszczenia możliwości nadawania przesyłek przez operatora pocztowego w imieniu i na rzecz Zamawiającego, jest świadomy, iż faktycznym Nadawcą przesyłek będzie wówczas operator pocztowy, a nie Zamawiający? Powyższe może budzić wątpliwości adresatów przesyłek oraz organów, którym Zamawiający będzie przedstawiał dowody nadania korespondencji.

Wyjaśnienie zamawiającego na zapytanie nr 18:

Tak. Zamawiający zgodnie z wiedzą, którą dysponuje w chwili obecnej informuje, iż przez cały okres realizacji zamówienia może zostać nadanych do dziesięciu sztuk tego rodzaju przesyłek.

Zapytanie nr 19:

Czy Zamawiający, w przypadku dopuszczenia możliwości nadawania przesyłek przez operatora pocztowego w imieniu i na rzecz Zamawiającego, dokona modyfikacji treści SIWZ w taki sposób, aby jednoznacznie zostały opisane wszystkie warunki świadczenia usług zarówno usług pocztowych jak usługi pośrednictwa, bowiem w przypadku braku stosownych zmian, samo dopuszczenie nadawania przesyłek w imieniu i na rzecz Zamawiającego powoduje, że zapisy SIWZ będą stały w sprzeczności z obowiązującymi przepisami prawa, w tym Ustawą Prawo pocztowe.

Wyjaśnienie zamawiającego na zapytanie nr 19:

Zamawiający informuje, iż nie płatnikiem podatku VAT.

Zapytanie nr 20:

Czy Zamawiający akceptuje ryzyko związane z opóźnieniem nadania przesyłek przez operatora pocztowego, dla których dzień nadania przesyłki ma być ostatnim dniem na zachowanie terminu określonego w kpc, kpk, kpa i Ordynacji podatkowej? Czy Zamawiający uwzględnił, iż to Zamawiający poniesie konsekwencje wynikające z niedochowania terminu złożenia pisma w ostatnim dniu?

Wyjaśnienie zamawiającego na zapytanie nr 20:

Tak. Zamawiający zgodnie z wiedzą, którą dysponuje w chwili obecnej informuje, iż przez cały okres realizacji zamówienia może zostać nadanych do dziesięciu sztuk tego rodzaju przesyłek.

W związku ze zmianą treści ogłoszenia i SIWZ przesunięciu ulega termin składania i otwarcia ofert. Składanie ofert : 22 grudnia 2014 r. do godz. 09:30 , otwarcie ofert : 22 grudnia 2014 r. godz. 10:00.

Z up. PREZYDENTA MIASTA
mgr Iwona Radej
DYREKTOR
Powiatowego Urzędu Pracy w Elblągu